

Procedura negoziata per l'affidamento del servizio di pulizia e smaltimento rifiuti e per il servizio a chiamata relativo alla sanificazione anti COVID-19 presso gli immobili della Regione Emilia Romagna. RDA n. 28170

CIG 8774497FF9

R.A. 041/21/PN

VISTO l'art. 8, commi 2 e 11, del D.L. 8 luglio 2002, n° 138 convertito dalla legge 8 agosto 2002, n° 178;

VISTO lo Statuto della Sport e salute S.p.A. approvato in data 18 maggio 2021;

CONSIDERATO che l'Ing. Giuseppe Di Gregorio (Direttore Acquisti) è stato nominato, con provvedimento del 21 settembre 2021 (Prot. n. 0026575 - 21-09-2021), Responsabile del procedimento per la fase di affidamento nell'ambito delle procedure (Appalti, Concessioni, Sponsorizzazioni), disciplinate dal D.Lgs. 50/2016, pubblicate a partire dalla data della nomina nonché di quelle ancora in corso alla stessa data (d'ora in poi anche solo "RPA");

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. (d'ora in poi anche solo "D.Lgs. 50/2016") e, in particolare:

- l'art. 36, comma 1, sui contratti sotto-soglia;
- l'art. 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
- le Linee guida ANAC n. 4 relative alle procedure sotto-soglia e, in particolare, i paragrafi 4 e 5 relativi alle procedure di gara;

VISTO il D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla Legge n. 120/2020 e come modificato dal D. L. 31 maggio 2021, n. 77 (d'ora in poi anche solo "Decreto semplificazioni"), e, in particolare, l'art. 1, commi 1, a tenore del quale *"Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, Il mancato rispetto dei termini di cui al secondo periodo, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto" e 2, lett. b)*, in forza del quale *"Fermo quanto previsto dagli artt. 37 e 38 del D.Lgs. n. 50/2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 secondo le seguenti modalità: b) procedura negoziata, senza*

V.17

bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016.”;

VISTO il vigente “Regolamento interno per gli acquisti sottosoglia”;

CONSIDERATO che fino al 30 giugno 2023 si applica il regime derogatorio al D.Lgs. 50/2016 introdotto a seguito dell'entrata in vigore del Decreto semplificazioni sopra richiamato;

VISTO l'articolo 3 della Legge n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

PRESO ATTO della relazione fornita dal RPA;

CONSIDERATA la necessità rappresentata dalla Direzione Infrastrutture Sistemi e Ingegneria dello Sport (“Direzione Richiedente”) di affidare le prestazioni in oggetto;

PRESO ATTO che sulla base della relazione fornita dal RPA:

1. Si intende procedere all'indizione di una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b), del Decreto semplificazioni, alle condizioni di seguito riportate:

- Oggetto dell'appalto: servizio di pulizia e smaltimento rifiuti e servizio a chiamata relativo alla sanificazione anti COVID- 19 presso gli immobili della Regione Emilia Romagna;
- L'importo complessivo di gara, riferito alla durata contrattuale di dodici mesi, è pari ad € 192.533,11+IVA così suddiviso:
 - a) € 114.533,11+IVA importo per le prestazioni di pulizia ordinaria (giornaliera e periodica);
 - b) € 78.000,00+IVA importo massimo stimato, non soggetto a ribasso, per la contabilizzazione delle prestazioni relative alla sanificazione e a quelle straordinarie di pulizia a richiesta, così come meglio specificato nel Capitolato tecnico prestazionale.

L'Operatore Economico affidatario non potrà avanzare pretese o diritti nel caso in cui l'importo massimo di spesa indicato al precedente punto b) non venga raggiunto ovvero qualora il contratto venga a scadenza prima del termine citato per il raggiungimento dell'importo massimo di spesa.

L'operatore economico partecipante dovrà formulare offerta a valere sui seguenti importi:

- € 114.533,11+IVA per le prestazioni di cui alla precedente lettera a);
- € 0,40/mq oltre IVA per le prestazioni di cui alla precedente lettera b);
- Criterio di aggiudicazione:
Criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo la seguente ripartizione dei punteggi:

- Offerta tecnica: 70 punti
 - Offerta economica: 30 punti.
 - Modalità di stipula del contratto: scrittura privata;
 - Modalità di pagamento: fatture mensili posticipate;
 - Garanzie richieste: Garanzia definitiva ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs. 50/2016 e Polizza RCT/RCO di importo 3.000.000.
2. La gara sarà espletata con il supporto di strumenti elettronici, ai sensi degli artt. 40, 52 e 58 del D.Lgs. 50/2016, all'interno del Portale fornitori.
 3. Non si è proceduto alla suddivisione in lotti dell'appalto in quanto le varie prestazioni oggetto del contratto fanno parte di un'unica tipologia di acquisto (non sussistono dunque i presupposti per la divisione in lotti) e sono funzionalmente connesse da un punto di vista tecnico. Di conseguenza, un'eventuale suddivisione in lotti potrebbe compromettere l'economicità e l'efficienza del servizio oggetto del contratto.
 4. Gli operatori economici da invitare alla procedura in oggetto saranno individuati, in conformità a quanto previsto dal richiamato D.Lgs. 50/2016, dal Decreto semplificazioni e dal "Regolamento interno per gli acquisti sottosoglia", utilizzando l'Elenco fornitori della Società, selezionando gli elementi di seguito individuati:
 - Categoria merceologica principale: SER03 – pulizia e sanificazione
 - sottocategoria: SERV0303 – pulizia e sanificazione
 - Classe di importo III
 5. Per la procedura in oggetto, non troverà applicazione il principio di rotazione degli inviti in quanto verranno invitate tutte le Imprese qualificate per la Categoria merceologica principale e Classe di importo sopra indicate, nel rispetto di quanto stabilito dalle Linee Guida n. 4 ANAC, di attuazione del D.Lgs. 50/2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", nella parte in cui viene espressamente prevista la deroga al principio di rotazione "laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione".
 6. i requisiti richiesti per la partecipazione sono i seguenti:
 - i. iscrizione nel Registro delle Imprese per attività coerenti con l'oggetto dell'appalto, in conformità con quanto previsto dall'art. 83, comma 3, del D.Lgs. 50/2016;
 - ii. non sussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, ovvero di ogni altra situazione che determini l'esclusione dalle gare di appalto e/o l'incapacità di contrarre con la pubblica amministrazione;
 - iii. requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale richiesti per l'iscrizione all'Elenco fornitori per la categoria merceologica principale e classe di importo sopra indicate.

7. Il Capitolato tecnico è stato redatto tenendo conto delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi (CAM) di cui al D.M. 29 gennaio 2021 del Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare recante "Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione di edifici e ambienti ad uso civile, sanitario e per i prodotti detergenti".
8. La documentazione di gara recepisce le disposizioni di cui all'art. 50 del D.Lgs. 50/2016 nonché Linee Guida n.13 ANAC recanti "La disciplina delle clausole sociali".
9. Potrà essere richiesto all'operatore economico aggiudicatario, dalla Direzione richiedente, di dare inizio all'esecuzione anticipata delle prestazioni nelle more della verifica dei requisiti di partecipazione, ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a) del Decreto semplificazioni, a tenore del quale "1. *In relazione alle procedure pendenti disciplinate dal Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, i cui bandi o avvisi, con i quali si indice una gara, sono già stati pubblicati alla data di entrata in vigore del presente Decreto, nonché, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, alle procedure in cui, alla medesima data, siano già stati inviati gli inviti a presentare le offerte o i preventivi, ma non siano scaduti i relativi termini, e in ogni caso per le procedure disciplinate dal medesimo Decreto Legislativo avviate a decorrere dalla data di entrata in vigore del presente Decreto e fino alla data del 30 giugno 2023:*

a) è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del Decreto Legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo Decreto Legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura";

Il pagamento è condizionato all'esito positivo di tali verifiche; in caso di esito negativo la Stazione appaltante procederà alla revoca dell'aggiudicazione, fatto salvo il pagamento del valore delle prestazioni già eseguite e il rimborso, previa esibizione della pertinente documentazione, delle spese eventualmente già sostenute per l'esecuzione della parte rimanente, nei limiti delle utilità conseguite;

VISTO l'art. 1, comma 4, del Decreto semplificazioni, a tenore del quale per le modalità di affidamento di cui all'art. 1 del Decreto stesso "la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del decreto legislativo n. 50 del 2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta, che la stazione appaltante indica nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente";

VISTO il D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e, in particolare, l'articolo 26, comma 3, il quale prevede che deve essere elaborato e allegato ai contratti d'appalto o d'opera un documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI), che indichi le misure adottate per eliminare o, ove ciò non sia possibile, ridurre al minimo i rischi da interferenze;

VISTO il DUVRI elaborato dal competente ufficio Prevenzione nel quale sono indicati i costi della sicurezza da interferenze pari ad Euro 0,00;

PRESO ATTO che il Responsabile del procedimento per la fase di esecuzione del contratto è il Geom. Franco Mattei;

PRESO ATTO che il Direttore dell'esecuzione del contratto verrà nominato prima della stipula del contratto;

ACCERTATA la necessaria copertura finanziaria per le prestazioni a forfait (RDA n. 28170);

CONSIDERATO che, per le prestazioni a chiamata, la necessaria copertura finanziaria sarà accertata all'atto dell'emissione dell'ordine di acquisto su SAP;

DETERMINA:

di autorizzare l'espletamento di una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b), del Decreto semplificazioni, per l'affidamento delle prestazioni in oggetto, alle condizioni sopra indicate.

Il Direttore Generale
Diego Nepi Molineris

