

## SERGIO FIDANZIA

### DATI PERSONALI

---



Sergio Fidanzia,

### ATTUALE POSIZIONE PROFESSIONALE

---

- E' avvocato abilitato al patrocinio presso le magistrature superiori. Socio fondatore dello studio legale "Amministrativisti Europei Associati". Svolge attività giudiziale e stragiudiziale, occupandosi di diritto amministrativo e comunitario, con particolare riguardo ai contratti pubblici e privati, alle costituzioni delle società miste e ai relativi rapporti concessori e autorizzatori, alle procedure di *project financing*, al diritto dell'energia e al diritto ambientale, all'edilizia e all'urbanistica, ai giochi pubblici.
- E' consulente del Parlamento europeo per la materia del diritto amministrativo.
- Quale socio fondatore dello studio legale "Amministrativisti Europei Associati", è **tra i 13 finalisti del TOP Legal Awards 2015**, della rivista indipendente TOP Legal, **quale migliore studio** di diritto amministrativo dell'anno sia nel settore **Appalti, Concessioni, Servizi pubblici** che nel settore **Contenzioso**.
- Quale socio fondatore dello studio legale "Amministrativisti Europei Associati", è **tra i 5 finalisti degli Energy Legal Awards 2015**, della rivista indipendente Legal Community, **quale migliore studio** di diritto dell'energia dell'anno nel settore **Amministrativo ambientale**.

### ESPERIENZE PROFESSIONALI MAGGIORMENTE SIGNIFICATIVE

---

- 
- Assistenza a favore del **SIOR – Sistema Integrato Ospedali Regionali Toscani - e delle Azienda USL n. 1 di Massa Carrara, n. 2 di Lucca, n. 3 di Pistoia e n. 4 di Prato**. Tale consulenza ha ad oggetto l'intero *iter* procedimentale preordinato alla realizzazione, mediante la procedura del *project financing*, dei quattro Ospedali toscani delle Apuane, di Lucca, Pistoia e Prato. Si tratta del più rilevante *project* ospedaliero italiano, con un valore di costruzione di circa 450 milioni di euro e un valore della gestione che supera 1 miliardo di euro. Tale attività di consulenza è svolta mediante l'assistenza nella stesura o redazione di atti del procedimento (ivi compresi gli atti di gara per la scelta del concessionario), la partecipazione alle riunioni sia dell'Amministrazione che con soggetti terzi, mediante l'assistenza ai RUP delle singole Aziende, anche nelle fasi della conferenza dei servizi per l'approvazione dei progetti e delle procedure di esproprio, l'accensione del contratto di finanziamento per la realizzazione dei presidi ospedalieri, nonché mediante la redazione di pareri relativi alla gestione ordinaria e straordinaria della procedura. L'attività di consulenza ha da ultimo riguardato anche le revisioni della concessione per effetto di un mutato equilibrio economico finanziario, con conseguente attività assistenza in relazione alla redazione dei tre atti aggiuntivi alla concessione. L'attività è stata svolta in un *pool* interdisciplinare di professionisti, unitamente, quindi, ad esperti economico finanziari e dell'Unità Tecnica Finanza di Progetto di Roma. Ha assistito e assiste le predette Aziende nel contenzioso inerente il *project* in parola (più di 25 giudizi), che ha riguardato la procedura di aggiudicazione mediante l'impugnazione degli atti di gara con numerosi giudizi proposti dal concorrente secondo classificato, l'impugnazione degli atti (accordi di programma, ecc.) concernenti la localizzazione dei presidi ospedalieri, l'esproprio dei terreni su cui insiste il presidio di Prato. Mediante la sua attività ha contribuito fattivamente al positivo completamento della costruzione dei presidi e all'avvio della gestione.
  
  - Assistenza a favore dell'**Azienda Ospedaliero Universitaria Careggi** in ambito giudiziale e stragiudiziale. L'attività giudiziale riguarda diversi contenziosi - generati da gare e contratti preesistenti all'avvio dell'attività di assistenza - in materia di procedure concorsuali per affidamento di appalti di lavori pubblici

---

(quali gara per la nuova clinica ostetricia e gara per ampliamento del padiglione delle chirurgie generali), escussioni di polizze fideiussorie, riserve contrattuali e domande di ammissione in passivi fallimentari di aziende appaltatrici (numero > di 10 contenziosi). L'attività consulenziale, invece, ha ad oggetto la risoluzione di tutte le problematiche amministrative, procedurali e giudiziali inerenti la realizzazione delle nuove opere di riammodernamento e ristrutturazione dell'Ospedale di Careggi, mediante procedure di appalto, *project financing* e partenariato pubblico-privato. In particolare, l'Azienda Ospedaliera ha in corso un *project financing* per la realizzazione e gestione di una centrale di cogenerazione necessaria per l'approvvigionamento energetico e termico dell'Azienda, per un importo di lavori di 22 milioni di Euro oltre il valore della gestione. Per tale operazione è stata prestata assistenza nell'attività di revisione della concessione, in un *pool* interdisciplinare comprendente il consulente economico finanziario dell'AOUC e gli esperti dell'Unità Tecnica Finanza di Progetto. Inoltre, lo studio ha assistito l'Azienda nella gara e nella redazione degli atti di costituzione della società mista "Immobili Careggi" per la valorizzazione degli immobili a destinazione non sanitaria. Con la sua attività, ha contribuito fattivamente all'azzeramento del contenzioso dell'AOUC nella materia dei contratti pubblici.

- Assistenza a favore dell'**Azienda USL n. 6 di Livorno** concernente la valutazione del percorso giuridico normativo intrapreso, della sostenibilità e coerenza economico finanziaria e della coerenza del progetto posto a base di gara attinente al *project financing* per la realizzazione del nuovo presidio ospedaliero di Livorno per un importo di circa 191 milioni di euro oltre il valore della gestione pari a circa 1 miliardo di euro.
- Assistenza a favore dell'**Azienda Ospedaliera Umberto I di Siracusa**. Tale attività di consulenza ha avuto ad oggetto lo studio e la risoluzione di alcune problematiche amministrative e procedurali relative alla realizzazione, mediante procedura di *project financing*, dell'ospedale di Siracusa per un valore di costruzione pari a circa 125 milioni di euro oltre il valore dei servizi affidati in concessione.
- Assistenza a favore di **OSIMO Salute S.p.A.** nell'arbitrato

---

relativo al *project financing* del nuovo ospedale di Osimo (Marche), il cui piano economico-finanziario prevedeva un importo complessivo di costruzione di circa 30 milioni di euro oltre il valore della gestione dei servizi pari a circa 150 milioni di euro.

- Assistenza a favore dell'**Azienda Ospedaliera Universitaria Pisana** nella procedura di gara per la progettazione del completamento del Nuovo Ospedale di Cisanello per un valore dell'opera pari a circa 300 milioni di euro. Tale assistenza ha riguardato anche il giudizio davanti al TAR Toscana conclusosi positivamente per l'Azienda, nonché il contenzioso civile inerente l'acquisizione di parte delle aree necessarie alla realizzazione del predetto completamento.
- Assistenza a favore della **Regione Toscana** nella segnalazione innanzi all'Autorità Garante per la Concorrenza e il Mercato in merito all'abusività degli extrasconti praticati dalle aziende produttrici di farmaci generici alle farmacie, con danno al sistema sanitario nazionale.
- Assistenza a favore dell'**Azienda Sanitaria di Firenze** in merito alla compatibilità dell'accordo quadro regionale sui trasporti sanitari con la normativa europea. L'incarico di consulenza ha avuto ad oggetto l'individuazione di una soluzione condivisa con gli Uffici della Commissione Europea, al fine di porre termine ad una procedura di infrazione sulle modalità di affidamento dei predetti servizi.
- Assistenza a favore dell'**Azienda USL n. 1 di Massa e Carrara, dell'Azienda USL n. 2 di Lucca, dell'Azienda USL n. 12 di Viareggio** nel giudizio promosso innanzi organi della Giustizia Amministrativa (conclusosi favorevolmente in primo grado) dall'Associazione ANAAO Assomed avverso la deliberazione della Regione Toscana n. 638 del 2009, di riduzione delle liste d'attesa e introduzione di criteri per l'effettuazione degli interventi in regime di attività libero-professionale intramoenia.
- Assistenza a favore dell'**Azienda USL di Massa e Carrara** nel contenzioso davanti all'A.G.O. contro la Deloitte S.p.A. in merito al buco di bilancio dell'Azienda, per un valore della domanda azionata dall'Azienda di oltre

---

60 milioni di Euro.

- Assistenza a favore della **Regione Lazio** nel contenzioso arbitrale, di valore di circa 70 milioni di euro, relativo alla progettazione del potenziamento e dell'adeguamento del collegamento viario Cisterna-Valmontone-A2.
  
- Assistenza a favore dell'**ANAS S.p.A.** nel contenzioso amministrativo e civile inerente la fusione Autostrade-Abertis e i conseguenti risvolti sulla concessione autostradale in essere. Sempre per ANAS, ha svolto attività di difensore nel contenzioso amministrativo proposto da Autocamionale della Cisa S.p.A. ed altri 6 concessionari autostradali in ordine alla non applicabilità dell'art. 12 del decreto legge n. 262 del 2006 alle convenzioni di concessione. Inoltre, ha svolto per ANAS le funzioni di arbitro in un procedimento arbitrale in materia di lavori pubblici.
  
- Assistenza nel contenzioso e nella consulenza a favore del **Gestore dei Servizi Energetici S.p.A. (GSE)**, società controllata al 100% dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, avendo assunto il patrocinio di **più di 400 giudizi**, in ordine ad un vasto ventaglio di questioni quali, a titolo esemplificativo, le problematiche scaturenti dai procedimenti relativi alle incentivazioni pubbliche, il riconoscimento degli oneri di acquisto dei certificati verdi, l'accesso al Conto Energia, per tutte le tipologie di impianti a fonti fotovoltaici, eolici, di pompaggio, di termovalorizzazione, di produzione di energia da biogas da discarica di rifiuti ed assimilati, nonché il commissariamento della centrale termoelettrica di Capri. In considerazione della percentuale largamente vittoriosa dei giudizi seguiti (>al 90%) ha contribuito con la sua attività al conseguimento di significativi risparmi (valutabili in decine di milioni di Euro) sulla componente tariffaria A3 della bolletta elettrica, sulla quale ricadono gli oneri per le incentivazioni delle energie rinnovabili e, quindi, gli oneri economici derivanti dai contenziosi che vedono soccombente il GSE. Può, quindi, considerarsi un esperto di riconosciuta competenza nazionale in materia di energie rinnovabili e ha acquistato una notevole esperienza nel settore del diritto ambientale connesso alla realizzazione degli impianti e delle infrastrutture energetiche.

- 
- Assistenza a favore dell'**Azienda Ospedaliera San Camillo Forlanini** nel contenzioso in materia di responsabilità medica innanzi all'A.G.O.
  - Assistenza a favore del **Comune di Capri** nel contenzioso innanzi al TAR inerente l'autorizzazione per la realizzazione dell'elettrodotto di collegamento dell'isola con la terraferma.
  - Assistenza a favore della società **Terna S.p.A.** a seguito di un disservizio verificatosi nel territorio della Sicilia, in merito al quale è stata avviata anche un'istruttoria conoscitiva da parte dell'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas.
  - Assistenza a favore della **Società GALA S.p.A.**, società quotata all'AIM di Borsa Italiana, tra i primi 10 operatori attivi in Italia sul mercato libero dell'energia elettrica, per la risoluzione delle problematiche inerenti il prezzo di vendita dell'energia elettrica alle 1200 Pubbliche Amministrazioni aderenti alla Convenzione Quadro EE12 bandita da Consip per il 2015 a seguito del crollo del prezzo del petrolio.
  - Assistenza a favore delle società del **Gruppo Danieli** in ordine a diversi problemi aziendali anche concernenti commesse (realizzazione di impianti siderurgici) in Stati Esteri.
  - Assistenza a favore della società **ABS – Acciaierie Bertoli Safau – S.p.A.** in relazione ai diversi contenziosi in merito all'assegnazione e rilascio delle quote di CO<sup>2</sup>. Attività di consulenza in materia di rilascio di autorizzazioni amministrative relativamente allo stabilimento di proprietà.
  - Assistenza a favore della società **Focalia S.p.A.** nel contenzioso innanzi al TAR Lazio e al Consiglio di Stato inerente la gara per la fornitura di 40.000.000 di litri di gasolio indetta da Cotral.
  - Assistenza a favore della società **EPS DATACOM** nei procedimenti amministrativi in materia di gare di fornitura

---

indette da Consip e altre stazioni appaltanti e nel relativo contenzioso amministrativo e civile.

- Assistenza per la società **Lottomatica S.p.A.** nel contenzioso innanzi agli organi della Giustizia Amministrativa inerente la modifica del prelievo erariale unico (PREU) e l'introduzione della c.d. tassa sulle vincite e nel distinto contenzioso inerente gli obblighi dichiarativi a carico del coniuge e dei familiari dei soggetti esercitanti posizioni di controllo nelle società concessionarie di giochi pubblici. In entrambi i casi ha ottenuto la rimessione alla Corte Costituzionale delle norme di legge il cui atto applicativo era stato impugnato. Fino al 2013 ha poi svolto in via generale un'attività di consulenza continuata a favore della società Lottomatica per innumerevoli problematiche pubblicistiche attinenti il settore dei giochi.
- Assistenza a favore della società **Sorgenia S.p.A.** in diversi giudizi dinanzi al TAR in materia di procedimenti di rinnovo AIA, pagamento di oneri di urbanizzazione e pareri di compatibilità territoriale di centrali a ciclo combinato.
- Assistenza a favore della società **Termomeccanica Ecologia S.p.A.** nel contenzioso innanzi alla organi di giustizia amministrativa della Romania e innanzi alla Commissione Europea, in merito alla procedura di aggiudicazione per la costruzione del nuovo depuratore di Bucarest, da realizzarsi con i finanziamenti europei per i Paesi in via di adesione all'Unione.
- Assistenza a favore di **Autostrade per l'Italia S.p.A.** innanzi ai TAR in diversi giudizi sull'applicazione dell'art. 38 del Codice dei contratti pubblici e innanzi all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato sul procedimento inerente l'evento nevoso del dicembre 2010.
- Assistenza a favore del gruppo **Finmeccanica** nel contenzioso innanzi al TAR e al Tribunale civile di Roma per l'attivazione della carta d'identità elettronica. In tale veste, ha ottenuto la sospensione della delibera assembleare di scioglimento della società costituita tra Finmeccanica e l'Istituto Poligrafico (IPZS) per abuso del potere del socio di maggioranza, mettendo al riparo la parte assistita dalla perdita di un investimento di oltre 20 milioni di Euro in attrezzature informatiche.

- 
- Assistenza a favore della società **Fatigappalti S.p.A.** in ordine a diversi contenziosi amministrativi e civili relativi ad aggiudicazione ed esecuzione di appalti di forniture.
  - Assistenza a favore della società **Satline S.p.A.** in ordine ai contenziosi per l'aggiudicazione del servizio pubblico di trasporto urbano nel Comune di Priverno.
  - Assistenza in ordine alla gara in corso di indizione per il servizio di raccolta rifiuti nel **Comune di Santa Marinella**.
  - Assistenza a favore di **ING real estate S.p.A.** per *due diligence* e rilascio di pareri in ordine alle problematiche urbanistiche (permessi di costruire, domande di agibilità, etc) di diversi centri commerciali e in un giudizio connesso innanzi agli organi della giustizia amministrativa concernente alcune opere realizzate all'interno del Centro Commerciale di Roma-Lunghezza.
  - Assistenza a favore dell'**Associazione Ambientalista Fareambiente** nel contenzioso davanti al TAR e al Consiglio di Stato inerente il piano del Commissario per l'emergenza Xylella che ha colpito gli ulivi in Puglia.
  - Assistenza a favore del **Vice-Comandante Generale dell'Arma dei Carabinieri** in ordine al contenzioso amministrativo per l'avanzamento al grado di Generale di Corpo d'armata.
  - Assistenza al **Direttore del personale della Regione Lazio** in un giudizio per responsabilità contabile avviato dalla Procura della Corte dei Conti.
  - Assistenza in favore di **diversi magistrati in servizio presso il Consiglio di Stato** per distinti giudizi amministrativi inerenti il concorso per la loro nomina e per il riconoscimento dell'anzianità di servizio, nonché assistenza a favore di **magistrati in servizio presso la Giurisdizione civile** per giudizi relativi all'**attribuzione di incarichi** di funzioni direttive superiori nonché in distinti giudizi relativi al riconoscimento della relativa **nomina alle**



---

**funzioni direttive superiori** (*id est*: qualifica).

- Assistenza in favore di **oltre 60 Allievi Ufficiali di Complemento** nei giudizi innanzi agli organi della Giustizia Amministrativa per la c.d. stabilizzazione del relativo posto di lavoro.
- Assistenza in favore di **oltre 50 inquilini** in diversi giudizi relativi ai processi di **dismissione del patrimonio pubblico immobiliare** per la determinazione del giusto prezzo di vendita.

---

#### **ULTERIORI ESPERIENZE PROFESSIONALI**

---

- Dal 2004 al 2013 ha collaborato con il Prof. Avv. Carlo Malinconico, occupandosi di diritto amministrativo e comunitario.
- Dal mese di giugno 2006 al mese di giugno 2010 è stato componente del **Comitato per i lavori pubblici della Regione Lazio nella qualità di esperto di questioni giuridico-amministrative in materia di contratti pubblici.**
- Dal 2006 al 2007 è stato **componente della Commissione studio della Regione Lazio per la redazione di una proposta di legge regionale regolante la materia dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture.**
- Dal luglio 2006 al dicembre 2006 è stato **consigliere giuridico presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri.**
- Nel 2005 ha svolto attività di **collaboratore della Direzione Legislativo e Legale dell'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas.**
- Dall'ottobre 2001 al marzo 2004 ha collaborato, occupandosi di diritto amministrativo e diritto comunitario, presso lo Studio legale Guarino dove ha compiuto la prescritta pratica

forense sotto la guida del Prof. Avv. Giuseppe Guarino.

- Dal mese di febbraio 2001 al mese di settembre 2001 ha svolto attività di ricerca e di consulenza presso l'I.G.I. - Istituto Grandi Infrastrutture di Roma nei settori degli appalti, dei lavori pubblici e dei relativi sistemi legislativi nazionali ed europei, nonché del project financing.

## **ISTRUZIONE E FORMAZIONE**

---

**ALBO PROFESSIONALE:** 2015 Iscrizione all'albo speciale per il patrocinio in Cassazione e le altre Magistrature Superiori

2004 Ordine degli Avvocati di Roma

- Iscritto all'Albo degli Avvocati di Roma. Ha ottenuto l'abilitazione alla professione d'avvocato nella sessione d'esame per l'anno 2003.

**LAUREA:** 1996-2001 Università degli Studi di Roma "La Sapienza"

- Laurea in Giurisprudenza in data 19 luglio 2001.
- Tesi in diritto amministrativo "Il Project financing". Relatore: Prof. Avv. Franco Gaetano Scoca.

1991-1996 Liceo Classico "G. Mameli".

## CAPACITÀ E COMPETENZE PERSONALI

- Ottima conoscenza della lingua inglese:  
Comprensione – Livello C2\*  
Parlato - Livello C2  
Produzione Scritta: Livello C2  
*\*(Quadro Comune Europeo di Riferimento delle Lingue)*
  
- Ottima conoscenza del sistema operativo Windows e del pacchetto Office. Ottima capacità di navigazione internet e di consultazione di banche dati elettroniche.

## ULTERIORI INFORMAZIONI

### **Publicazioni:**

E' autore di diverse pubblicazioni:

- *“Le Autorità Amministrative Indipendenti”* in AA.VV., *“Saggi e materiali di diritto pubblico dell’economia”*, a cura del Prof. Avv. Michele Pallottino, pubblicato nel 2005 per la casa editrice Kappa.
  
- *“L’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”*, in AA.VV, *“I contratti pubblici”*, pubblicato nel 2012 per la casa editrice Maggioli.
  
- *“Lo sportello dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”* in AA.VV, *“I contratti pubblici”*, pubblicato nel 2012 per la casa editrice Maggioli.
  
- Il *“Codice dell’Energia”* pubblicato nel 2012 per la casa editrice Il Sole 24 ore, di Sergio Fidanzia, Angelo Gigliola e Carlo Malinconico.
  
- *“La nuova direttiva Concessioni”* di Sergio Fidanzia-Angelo Gigliola pubblicato in Edilizia e Territorio n. 3/14.
  
- *“La rinnovata autonomia della giustizia sportiva all’indomani del nuovo Codice. Un commento all’articolo*

*4 del Codice di Giustizia Sportiva*” di Sergio Fidanzia-Giorgia Sangiuolo pubblicato nella “Rivista di diritto sportivo” del CONI n. 1/2015.

- *“I criteri di aggiudicazione nelle concessioni e il nuovo procedimento di aggiudicazione per straordinaria proposta innovativa”* di Sergio Fidanzia-Angelo Gigliola in “Finanza di progetto. Temi e prospettive”, Ricchi, Cartei, pubblicato nel 2015 per Editoriale scientifica.
- *“Lo Stato tra erario e ludopatia”* pubblicato nel 2015 nella Rivista “Il Merito” ([www.ilmerito.org](http://www.ilmerito.org)).
- *“Il project financing per gli impianti sportivi alla luce delle Linee Guida dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) pubblicate il 23 settembre 2015”* di Sergio Fidanzia-Angelo Gigliola in corso di pubblicazione per la “Rivista di diritto sportivo” del CONI.

**Docenze e attività accademica:**

- E’ stato cultore di Istituzioni di Diritto Pubblico presso la Facoltà di Economia dell’Università degli Studi di Roma “Tor Vergata” dove ha tenuto lezioni in materia di concessioni e lavori pubblici, organizzazione della Pubblica Amministrazione, procedimento amministrativo e giustizia amministrativa.
- E’ stato cultore di Diritto Pubblico dell’Economia presso la Facoltà di Scienze della Comunicazione dell’Università degli Studi di Roma “La Sapienza” dove ha tenuto lezioni in materia di concessioni e lavori pubblici, privatizzazioni, servizi pubblici e Autorità Amministrative Indipendenti.
- Ha tenuto lezioni sul Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture presso la Scuola degli Ufficiali della Guardia di Finanza di Ostia.
- Ha tenuto lezioni di Diritto Costituzionale presso la Scuola Allievi Carabinieri di Roma.
- E’ membro della Camera Amministrativa Romana, Associazione indipendente di avvocati amministrativisti.

**Associazioni:**

Autorizzo il trattamento dei miei dati personali ai sensi del D.lgs. n. 196 del 30 giugno 2003.

Roma, 27 gennaio 2016

Avv. Sergio Fidanzia